

**¿Dónde están las mujeres  
en la administración local?  
Lecciones de un estudio de caso**

**EVA BERMÚDEZ FIGUEROA  
ROSA GALLARDO GARCÍA (COORDINADORAS)  
VANESSA GÓMEZ BERNAL  
BELÉN MACÍAS VARELA  
PILAR PINTO BUZÓN**

**Editorial**  *UCA*  
Universidad de Cádiz



Política editorial: [https://publicaciones.uca.es/\\*\\*\\*\\*\\*](https://publicaciones.uca.es/*****)

Esta obra ha superado un proceso de evaluación, ciega y por pares

Primera edición: 2021

Edita: Editorial UCA

Servicio de Publicaciones de la Universidad de Cádiz

C/ Doctor Marañón, 3 - 11002 Cádiz (España)

[publicaciones@uca.es](mailto:publicaciones@uca.es)

<https://publicaciones.uca.es>

© Servicio de Publicaciones de la Universidad de Cádiz, 2021

© Eva Bermúdez Figueroa (Coord.), Rosa Gallardo García (Coord.), Vanessa Gómez Bernal, Belén Macías Varela y Pilar Pinto Buzón

© Ilustración de cubierta: Alfredo Candela

Maquetación: Eloísa Oliva

Impresión: Ulzama Digital

Impreso en España/*Printed in Spain*

ISBN: 978-84-9828-851-3

e-ISBN pdf: 978-84-9828-852-0

Depósito legal: CA 552-2021

«Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, [www.cedro.org](http://www.cedro.org)) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra»



Esta editorial es miembro de la UNE, lo que garantiza la difusión y comercialización de sus publicaciones a nivel nacional e internacional.



# Índice

<b>Prólogo</b> .....	13
<i>Kika González Eslava</i>	

## A MODO DE INTRODUCCIÓN:

SOBRE EL OBJETO DE LA OBRA Y LA INVESTIGACIÓN EN LA QUE SE BASA

### CAPÍTULO 1

<b>El objeto de la obra: las mujeres en la administración local</b> .....	17
---	----

*Eva Bermúdez Figueroa y Rosa M. Gallardo García*

1 La necesidad de esta obra: empleo, administración y género.....	17
2 Estructura y organización .....	21
3 Referencias bibliográficas.....	24

### CAPÍTULO 2

<b>El proceso de la investigación</b> .....	29
---	----

*Eva Bermúdez Figueroa*

1 Introducción .....	29
2 Posicionamiento metodológico .....	30
3 Los objetivos generales y específicos.....	32
4 Análisis cuantitativo: las fuentes secundarias .....	33
5 Análisis cualitativo: las entrevistas.....	36
6 Limitaciones metodológicas y dificultades encontradas.....	37
7 Referencias bibliográficas y otras fuentes.....	38

## BLOQUE I

MIRADAS CRÍTICAS DE GÉNERO DESDE  
LO SOCIAL Y LO JURÍDICO

## CAPÍTULO 3

**Género, organizaciones y administración: una aproximación**..... 43*Eva Bermúdez Figueroa*

- |     |  |    |
|-----|--|----|
| 1   | Introducción .....   | 43 |
| 2   | Las mujeres en las organizaciones .....  | 44 |
| 2.1 | Espacios sociales y división sexual del trabajo .....  | 44 |
| 2.2 | Acker y los regímenes de desigualdad .....   | 45 |
| 2.3 | Masculino ¿neutro? La medida universal.....  | 46 |
| 2.4 | Perspectiva de los recursos de poder .....   | 47 |
| 3   | Las mujeres en la administración:<br>el género en las culturas y prácticas administrativas ..... | 48 |
| 3.1 | La cultura de la neutralidad burocrática .....   | 49 |
| 3.2 | Resistencias al cambio .....   | 50 |
| 4   | Conclusiones .....   | 54 |
| 5   | Referencias bibliográficas y otras fuentes.....  | 54 |

## CAPÍTULO 4

**Las mujeres y empleo: un análisis de las bases sociolaborales  
de la desigualdad de género**..... 57*Eva Bermúdez Figueroa*

- |       |   |    |
|-------|---|----|
| 1     | Introducción .....  | 57 |
| 2     | Una incorporación y permanencia asimétrica:<br>segregación ocupacional, brecha salarial y techo de cristal .....                    | 58 |
| 2.1   | Segregación ocupacional y brecha salarial:<br>la retroalimentación perfecta .....   | 59 |
| 2.1.1 | Trabajo de cuidados: sanidad y educación .....  | 61 |
| 2.1.2 | Trabajo doméstico remunerado .....  | 61 |
| 2.2   | Techo de cristal .....  | 62 |
| 3     | La construcción social del valor del trabajo .....  | 65 |
| 4     | El empleo de las mujeres y la crisis económica:<br>consecuencias actuales y futuras.....  | 66 |
| 5     | Adopción de medidas de conciliación de la vida familiar y laboral:<br>los efectos colaterales reproductores de la desigualdad ..... | 69 |
| 6     | Conclusiones .....  | 72 |
| 7     | Referencias bibliográficas y otras fuentes.....   | 73 |

CAPÍTULO 5

**Un recorrido a la protección jurídica de la igualdad de género: desde la óptica del Derecho comunitario, laboral y penal ..... 77**

*Rosa M. Gallardo García*

1	Introducción .....	77
2	La protección del derecho a la igualdad: el amparo del Derecho internacional y comunitario.....	78
3	La protección del derecho a la igualdad: el amparo del Derecho del trabajo.....	82
4	La protección del derecho a la igualdad: el amparo desde el <i>ius puniendi</i> estatal .....	86
5	Algunas reflexiones finales.....	90
6	Referencias bibliográficas y otras fuentes.....	92

BLOQUE II

LA DESIGUALDAD DE GÉNERO EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL  
A TRAVÉS DEL CASO DEL AYUNTAMIENTO DE EL PUERTO DE SANTA MARÍA

CAPÍTULO 6

**Presencia de las mujeres en los órganos de representación del ente local..... 95**

*Eva Bermúdez Figueroa*

1	Introducción .....	95
2	Representación de las mujeres en el gobierno municipal.....	95
2.1	El equipo de gobierno: presencias, distribución y retribuciones .....	96
2.1.1	Concejalías.....	96
2.1.2	Retribuciones .....	99
2.1.3	Comisiones informativas.....	100
2.2	Espacios de participación.....	101
2.3	Representación sindical.....	104
3	Conclusiones .....	106
4	Referencias bibliográficas y otras fuentes.....	107
5	Fuentes consultadas .....	108

CAPÍTULO 7

**Un análisis del empleo en la administración local desde la perspectiva de género ..... 109**

*Eva Bermúdez Figueroa y Belén Macías Varela*

1	Introducción .....	109
---	--------------------	-----

2	Distribución general del empleo en el ayuntamiento por áreas.....	110
3	Relación laboral y estabilidad en el empleo .....	113
4	Análisis por áreas funcionales: segregación horizontal y ocupacional .....	115
4.1	Áreas y puestos de trabajo feminizados .....	115
4.2	Áreas y puestos de trabajo masculinizados .....	117
5	Segregación vertical y sus efectos: techo de cristal, suelo pegajoso y brecha salarial .....	119
5.1	Formación y el grupo profesional .....	122
5.2	Categorías profesionales y segregación vertical: La brecha salarial .....	125
6	Conclusiones .....	128
7	Referencias bibliográficas y otras fuentes.....	129

## CAPÍTULO 8

**Empleo y relaciones de género en servicio municipales externalizados...** 133*Pilar Pinto Buzón*

1	Introducción .....	133
2	Limpieza viaria y recogida de residuos sólidos urbanos (RSU) .....	134
3	Limpieza de playas y espacios forestales .....	136
4	Servicios de aguas .....	137
5	Autobuses urbanos.....	138
6	Limpieza colegios y dependencias municipales .....	139
7	Servicio de ayuda a domicilio .....	140
8	Parques y jardines.....	141
9	Servicio de salvamento y socorrismo.....	142
10	Análisis comparativo: el rostro de la desigualdad en las empresas auxiliares .....	142
11	Conclusiones .....	148
12	Referencias bibliográficas y otras fuentes.....	148

## CAPÍTULO 9

**La desigualdad de género percibida por las trabajadoras:****un análisis cualitativo.....** 151*Eva Bermúdez Figueroa, Rosa M. Gallardo García, Belén Macías Varela y Pilar Pinto Buzón*

1	Introducción .....	151
2	La percepción de actitudes discriminatorias en general en el entorno laboral.....	152
3	Conciliación de la vida laboral y familiar .....	156
4	El techo de cristal y la brecha salarial .....	160

5	Otras percepciones generales.....	163
6	Experiencias de las trabajadoras en las empresas auxiliares: servicio público y condiciones laborales privadas .....	164
7	Conclusiones .....	169
8	Referencias bibliográficas y otras fuentes.....	170

CAPÍTULO 10

<b>La participación de las mujeres en la política institucional: una vivencia encarnada en lo local.....</b>	<b>173</b>
--	------------

*Vanessa Gómez Bernal*

1	Punto de partida .....	173
2	De cómo llegué al terreno: la incursión en la política local.....	174
3	La administración local como espacio de reproducción patriarcal.....	176
3.1	Cuando las mujeres tomamos el espacio público y político .....	180
3.2	Campaña electoral, medios de comunicación y liderazgo .....	182
4	La política local: ¿una oportunidad para la resistencia feminista? .....	183
5	Conclusiones .....	185
6	Referencias bibliográficas y otras fuentes.....	185

CAPÍTULO 11

<b>¿Y las mujeres? Empleo y relaciones de género en la administración local. Conclusiones del estudio de caso .....</b>	<b>187</b>
---	------------

*Eva Bermúdez Figueroa*

1	Introducción .....	187
2	Conclusiones del estudio de caso.....	187
3	Algunas recomendaciones.....	193
10	Reflexiones finales.....	195
11	Referencias bibliográficas y otras fuentes.....	198

ANEXO

<b>Análisis general del ayuntamiento y específico por áreas: distribución de los puestos de trabajo .....</b>	<b>201</b>
---	------------

*Belén Macías Varela*

1	Área de gobierno y organización.....	202
2	Área de presidencia .....	203
3	Área de economía.....	204
4	Área De Bienestar Social.....	205
5	Área de servicios culturales.....	207
6	Área de medio ambiente y desarrollo sostenible .....	209

7	Área de fomento .....	210
8	Área de urbanismo .....	211
9	Fuentes utilizadas .....	212
APÉNDICE 1		
	<b>Acrónimos y siglas</b> .....	215
APÉNDICE 2		
	<b>Sobre las autoras</b> .....	217